|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 天气 气候 水 | **世界气象组织**  **世界气象大会**  **第十九次届会** 2023年5月22日至6月2日，日内瓦 | **Cg-19/文件3.2(1)** |
| 提交者： 全会主席  2023.5.31  APPROVED |

**议题 3： 2024–2027年战略计划和预算**

**议题 3.2： 联合国全民预警倡议**

**联合国全民预警倡议：  
加快WMO各项支持全民预警的行动**



# 总体考虑

### 引言

1. 联合国秘书长在2022年世界气象日之际宣布，联合国将率先开展一项新行动，确保在五年内地球上的每个人都能得到预警系统（EWS）的保护。这项名为“全民预警”（EW4ALL）的倡议由WMO和联合国减少灾害风险办公室（UNDRR）联合牵头。

2. 执行理事会，根据其“[决议3 (EC-75)](https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=11353" \l "page=17) – 联合国全球预警/适应倡议”，要求SERCOM与WMO其他机构磋商，并在秘书处的支持下，制定初始行动计划，以响应“全民预警”倡议。

3. 天气、气候、水及相关环境服务与应用委员会（SERCOM）和观测、基础设施与信息系统委员会（INFCOM）共同承办了[WMO技术会议-联合国全球预警倡议促进实施气候适应：全民预警](https://public.wmo.int/en/wmo-technical-conference-un-global-early-warning-initiative-climate-adaptation-early-warnings-all)（2022年10月，日内瓦），会议概述了包括私营部门在内的一系列利益相关方在预警服务价值周期框架内开展的工作，包括公共和私营部门在内的全体与会者通过[联合声明](https://ane4bf-datap1.s3-eu-west-1.amazonaws.com/wmocms/s3fs-public/ckeditor/files/Statement_from_the_WMO_Early_Warnings_for_All_Conference__1.pdf?S_nct4q2KLEjjp_wZCbklz4MQeHdZxTP)对此表示了强烈支持和合作愿意。

4. SERCOM-2（2022年10月）根据其[决议2 (SERCOM-2)](https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=11528#page=15)– 联合国全球预警/适应倡议，要求SERCOM主席与WMO其他机构密切合作，“立即采取行动，推进为切实应对挑战所做的准备工作”，并“向EC-76通报关于优先重点活动、拟议的附属机构结构和必要的辅助伙伴关系等建议”。

5. 2022年11月在埃及沙姆沙伊赫召开的《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十七次届会（UNFCCC/COP 27）上，联合国秘书长启动了“[全民预警：2023-2027年执行行动计划](https://library.wmo.int/index.php?lvl=notice_display&id=22154#.ZD-oQHZByUk)”。该执行行动计划由WMO秘书长领导制定，借鉴并符合WMO及其他利益相关方为实现预警目标而设定的基本要素，特别是在技术委员会、能力开发专家组和研究理事会下制定的基本要素。

6. 该执行行动计划是按照多灾种预警系统（MHEWS）的四个支柱组织的：

 支柱1 – 灾害风险知识

 支柱2 – 观测和预报

 支柱3 – 分发和传播

 支柱4 – 备灾和响应

WMO领导实施支柱2，并支持支柱1、3和4。

7. 执行理事会通过其“[决定4(2)/1 (EC-76)](https://meetings.wmo.int/EC-76/_layouts/15/WopiFrame.aspx?sourcedoc=%7B53C1AAA4-386D-43CB-978E-509584C7FF84%7D&file=EC-76-d04(2)-UN-EARLY-WARNINGS-FOR-ALL-approved_zh.docx&action=default) – UN全民预警后续行动”，欢迎SERCOM在其减少灾害风险和公共服务常设委员会（SC-DRR）下设立预警服务专家组(ET-EWS)。INFCOM进一步设立了全民预警以及非传统源产品实施任务组，以支持该倡议。

8. [Cg-19/INF. 3.2(1)](https://meetings.wmo.int/Cg-19/_layouts/15/WopiFrame.aspx?sourcedoc=%7BB5B63201-8E71-4827-8A3E-6EFACA94DF14%7D&file=Cg-19-INF03-2(1)-EW4ALL_zh-MT.docx&action=default)概述了该倡议迄今的进展情况。

9. 全民预警倡议是一项高优先倡议，得到了许多会员和发展及实施伙伴的支持。本决议赞同：落实WMO对成功实施全民预警倡议的贡献须在《WMO 2024-2027年战略计划》中列为最高优先。

**预期行动**

10. 根据上文所述，提请大会通过决议草案3.2(1)/1。

11.

# 决议草案

## 决议草案3.2(1)/1 (Cg-19)

**联合国全民预警倡议**

世界气象大会，

**注意到：**

[决议3 (EC-75)](https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=11353#page=17)–联合国全球预警/适应倡议（2022），

[决定9 (EC-75)](https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=11353#page=71) –修订WMO能力发展战略（2022），

[决议2 (SERCOM-2)](https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=11528#page=15)– 联合国全球预警/适应倡议（2022），

[决定4(2)/1 (EC-76)](https://meetings.wmo.int/EC-76/_layouts/15/WopiFrame.aspx?sourcedoc=%7B53C1AAA4-386D-43CB-978E-509584C7FF84%7D&file=EC-76-d04(2)-UN-EARLY-WARNINGS-FOR-ALL-approved_zh.docx&action=default) – 联合国全民预警倡议后续行动（2023），

**欢迎**联合国秘书长在2022年世界气象日之际宣布呼吁WMO牵头确保在五年内地球上的每个人都能得到EWS的保护，以及在《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十七次届会（UNFCCC/COP 27）上通过的《沙姆沙伊赫实施计划》，该计划欢迎并重申了联合国秘书长在2022年3月23日世界气象日做出的呼吁，在未来五年内通过EWS的全面覆盖，保护地球上的每个人免受极端天气和气候变化的影响，并提请人道主义和[瑞士]发展伙伴、国际金融机构和金融机制运营实体支持实施全民预警倡议，

**认识到：**

(1) 联合国全民预警（EW4ALL）倡议的目标和抱负完全符合国家气象水文部门（NMHS）在提供气象、水文及相关服务支持相关国家需求（包括保护生命和财产）方面的使命，因此将为通过全球伙伴关系和强有力的资金筹措来实现这一使命提供新的机遇和动力，

(2) NMHS作为水文气象和气候[爱尔兰]灾害预警的官方权威提供方的重要作用，

(3) 所有会员对WMO战略计划长期目标的贡献，以及利用这一宝贵的国家、区域和全球优先信息来设计和实施全民预警倡议的重要性。

(4) 需要采用包容性的多部门、多学科方法规划、开发和实施有相关会员和公共和私营部门、学术和研究界以及全体民间社会[库拉索和圣马丁]的关键利益相关方充分参与的EW4ALL倡议，

(5) 各技术委员会和区域协会就其工作结构做出安排，以促进EW4ALL倡议，

**重申:**

(1) 建立多灾种预警系统是各国政府的首要责任，因此，各国政府的承诺和强有力的自主权和领导力是不可或缺的；

(2) 多灾种预警系统的整个价值周期建立在包括公共、私营和学术部门的多边和双边发展伙伴在内的各类国家和国际利益相关方的合作努力之上，它们在全球、区域和国家各级的集体努力和合作是根本所需，

**确认：**

(1) 包括双边和多边发展伙伴在内的各种组织正在开展并计划开展一些活动，以支持会员，因此，此类活动的协调对于确保EW4ALL倡议避免开展重复工作并以协调方式实施，而秘书处在该协调工作中的作用是至关重要的，*以确保成功[秘书处、圭亚那、德国]，*

(2) EW4ALL倡议需要在国家、区域和全球层面与这些组织的建立强有力的战略伙伴关系，这些组织包括但不限于：联合国减少灾害风险办公室（UNDRR）、国际电信联盟（ITU）、红十字会和红新月会国际联合会（IFRC）、联合国开发计划署（UNDP）、联合国教育、科学及文化组织（UNESCO）、联合国环境规划署（UNEP）、粮食及农业组织（FAO）、联合国人道主义事务协调办公室（OCHA）、联合国难民事务高级专员公署（UNHCR）[瑞士]、世界粮食计划署（WFP）和风险知情早期行动伙伴关系秘书处；以及来自发展援助和融资机构的伙伴，诸如绿色气候基金（GCF）、美国国际开发署（USAID）、适应基金、亚洲开发银行、非洲开发银行、伊斯兰开发银行（IsDB）、世界银行（WB）集团、外交、联邦和发展事务部和气候投资基金（CIF）以及其他区域伙伴，

(3) WMO作为牵头机构之一的现有倡议（例如气候风险和预警系统（CREWS）和系统观测融资机制（SOFF））应在EW4ALL执行行动计划和可能制定的区域行动计划中发挥关键的融资和实施作用，

(4) 一些会员已经承诺支持EW4ALL倡议，赞同高级别声明，如22个会员赞同《“一带一路”倡议下全民预警北京声明》，24个会员赞同《关于EW4ALL促进实施气候适应的阿布扎比高级别声明》，这些声明强调了预警和跨界持续努力以建设一个更具复原力的世界的重要性。

(5) 冰冻圈正在发生的变化，而由此产生的对下游国家和地区[英属加勒比地区]，包括SIDS和LDC社区的影响只会加速，必须根据战略目标1.5，通过对冰冻圈以及对社区产生的下游影响[英属加勒比地区]的持续研究和行动来支持EW4All倡议，确保其成功。

**铭记**雄心勃勃的时间框架、技术与社会及经济方面的复杂性、各国和地区[英属加勒比地区]的能力发展差距[圭亚那]以及自然灾害日益增加的威胁和风险所带来的紧迫性，

**注意到**在WMO秘书长领导下制定的“联合国全民预警执行行动计划”，该计划借鉴并符合WMO及其他利益相关方为实现预警目标而设定的基本要素，特别是在技术委员会、能力开发专家组和研究理事会下制定的基本要素，

**进一步注意到：**

(1) 2023年5月18-19日在纽约举行的仙台减少灾害风险框架中期审查高级别会议的政治宣言强调了成功实施联合国全民预警倡议的重要性和紧迫性，以及WMO在这个联合国全系统倡议中的关键作用，

(2) 在2023年5月22日召开的“全民预警：加速并扩大国家层面的行动”高级别对话会上的发言阐述了WMO会员、联合国系统、其他国际组织和金融机构在推动实施EW4ALL倡议方面的要求、参与和补充承诺及挑战，

**考虑到**作为一个科技组织，WMO的作用是支持会员提供有效和高效的国家级预警服务，特别是通过：

(1) 基于会员的需求，特别是资源最贫乏的会员的需求，加强WMO区域和全球基础设施，包括全球基本观测网（GBON）和WMO综合处理与预测系统（WIPPS）[圭亚那、英属加勒比地区]，

(2) 编制技术标准和材料，包括《技术规则》、指南和相应的非规则性出版物和培训材料，并促进会员分享良好做法，以最具成本效益和可持续的方式设计、构建和运行多灾种预警系统的整个价值周期，

(3) 加强和实施能力开发活动，包括动员会员中的优秀技术专家成为WMO专家，使之能够提供有效的国内支持，

(4) 促进与所有部门的各种主要利益相关方建立和加强EW4ALL战略伙伴关系及制度安排[爱尔兰]，包括双边和多边发展伙伴关系，

**进一步考虑到**WMO需要能够获取权威信息，并向联合国和其他人道主义机构提供来自WMO会员的专家建议，[瑞士]，

**同意**落实WMO对成功实施全民预警倡议的贡献须在《WMO 2024-2027年战略计划》中列为最高优先；

**要求：**

(1) 执行理事会监督WMO推动EW4ALL倡议的进展，将之作为最高优先重点并提供咨询意见及指导方向，以确保对EW4ALL框架下的WMO所有相关活动进行协调和整合；

(2) 各技术委员会、研究理事会、能力发展小组和水文协调组，在执行理事会的指导下：

(a) 确定高优先级活动，以应对会员在其职责范围内建立有效的多灾种预警系统的迫切需求，并将之纳入下个财期其各自工作计划中；

(b) 确定、编目和整合新出现的重点危害，例如由冰冻圈变化引起的危害，以支持为受影响会员开发必要的监测和预警系统

(c) 以协作、协调和协同的方式实施这些优先活动；

(d) 定期向EC报告进展，以获得其指导；。

(3) 各区域协会：

(a) 在区域办公室的协助下，确保其职责范围内落实EW4ALL的重点行动成为下个财期其各自工作计划中的优先事项；

(b) 定期向EC报告进展，以获得其指导；

(4) 水文协调组：

(a) 确保支持EW4ALL的“WMO水文行动计划”的产出成为下个财期的优先事项；

(b) 定期向EC报告进展，以获得其指导；

(5) 秘书长，在执行理事会的指导下*：*

*(a)* 酌情并在现有预算资金和预算外资金范围内，采取一切必要行动支持和协调WMO为EW4ALL倡议作出贡献，并协助各个共同实施组织的参与；

(b) 定期向EC报告全民预警倡议支持活动的进展，包括参与全民预警咨询组和其他高级别EW4ALL活动，并听取EC关于未来如何推进倡议的指导意见；

(c) 与UNDRR合作，协助确保与其他促进预警的倡议采取协调一致的方法*[法国]*；

(d)  提供WMO、UNDRR和其他伙伴创建和使用的那些EW4All通信，以确保全球对这一倡议的支持，以便会员可以为其与公共和私人伙伴的接触量身定做这些信息，

**鼓励**会员利用EW4ALL倡议，根据现行和即将出台的WMO《技术规则》、指南和相应的非规则性出版物，评估其现有的水文气象观测、预报和MHEWS能力，采取措施弥补确定的差距，确保为国家级MHEWS的可持续运行和不断改进提供必要资金；

**要求**会员记录并分享其支持预警系统的国家计划和支出，以便全面了解全球为支持联合国EW4ALL倡议所做的投资；

**敦促**会员提出各自的倡议，并利用各种形式的双边和多边合作，包括结对安排，以及独创的公共私营参与（PPE）安排，长期协助那些MHEWS能力不足的会员，为实现EW4ALL愿景“在五年内地球上的每个人都能得到预警的保护”做出贡献；

**邀请**世界银行、UNDP、GCF、各区域投资银行、联合国系统的其他相关实体以及双边发展伙伴：

(1) 为该倡议的及时、有效发展作出贡献；

(2) 使其做法与联合国的雄心目标保持一致，包括通过在“早预警-早行动”价值周期中做出PPE安排；

(3) 推广确保长期运行和可持续性的独创方法。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_